



COMUNE DI LATINA

Servizio Innovazione E Servizi Digitali

D E T E R M I N A Z I O N E

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA - OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS 36/2023 ALLA SOCIETÀ PANSERVICE S.A.S. PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI POSTA ELETTRONICA – CIG: B0C22C9E7D

N° : 513 /2024 del : 19/03/2024



COMUNE DI LATINA

Il Dirigente Responsabile del Servizio

Premesso che:

- con il Decreto Sindacale n. 21 del 01/02/2024, è stato conferito all'Avv. Lucia Giovangrossi l'incarico di Dirigente del Dipartimento IV Popolazione e Digitalizzazione con decorrenza 01/02/2024;
- che con Deliberazione del Consiglio comunale n.46 del 20/12/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) SES 2024/2028 - SEO 2024/2026 ai sensi dell'art. 170 del D.LGS. 267/2000;
- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.66 del 28/12/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- che con Deliberazione della Giunta comunale n.8 del 17/01/2024 è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2024/2026 ai sensi dell'art.169 del D.Lgs.n.267/2000;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 228 del 29/12/2023, successivamente rettificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 31/01/2024 avente ad oggetto: "Aggiornamento alla nuova Macrostruttura dell'ente e alle linee funzionali approvate con deliberazione G.C. 228/2023. Modifica alle norme regolamentari degli uffici e dei servizi", è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Ente;
- che con deliberazione di Giunta n. 31 del 31/01/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2024-2026;

Evidenziato che:

- è necessario dotare gli uffici e gli organi istituzionali del Comune di Latina di un servizio di posta elettronica incrementare il livello di sicurezza del server di posta elettronica dell'Ente in modo da prevenire eventuali attacchi informatici che possano impedire o rallentare le comunicazioni istituzionali;
- per tale scopo è stato installato, nel 2021, in versione di valutazione gratuita per 30 giorni il plugin Zextras, che fornisce, tra l'altro, un sistema di autenticazione a 2 fattori che non consente l'utilizzo degli account dell'Ente al di fuori dell'Ente stesso per mettere in atto campagne di spamming;
- con determinazione dirigenziale n. 1712/2021 sono state all'uopo acquisite n. 700 licenze Zextras, con risultati positivi, consentendo di evitare il blacklisting del server di posta comunale e, quindi, consentendo il normale funzionamento del servizio di posta elettronica durante il periodo in oggetto;
- le suddette licenze sono state successivamente rinnovate con successivi atti e che, ad oggi, il servizio di posta elettronica dell'Ente è in scadenza;

Considerato che:

- Il Comune di Latina utilizza da anni, un sistema di posta elettronica basato sulla piattaforma Zimbra open source con 650 licenze, gestire da due server di gestione Zextras;
- il fornitore Panservice S.a.s., affidatario del servizio in scadenza, ha comunicato al Comune di Latina che il prodotto Zimbra sarà oggetto di upgrade e, pertanto, non potrà più essere gestito da un server Zextras ma che sarà dovrà necessariamente essere eseguito un upgrade a Zimbra 10 del server di posta utilizzato attualmente, proponendo pertanto il rinnovo del servizio di posta elettronica con attivazione di nuove tipologie di licenze, diverse per caratteristiche e funzionalità, da scegliere in base alle esigenze dell'ente;

Dato atto che:

- considerata la prossima scadenza delle suddette licenze e dell'upgrade del server come sopra descritto, è necessario procedere al rinnovo del citato prodotto, in modo da poter utilizzare il servizio di posta elettronica in sicurezza e senza soluzione di continuità per l'anno 2024;



COMUNE DI LATINA

- a tale scopo è stata chiesta un'offerta alla società Panservice S.A.S. di F. Cuseo & C. con sede a Latina, società che gestisce, in hosting, il server di posta elettronica dell'Ente e, per tanto, appare il soggetto più indicato a fornire la prestazione di che trattasi;
- per i motivi sopra indicati appare inopportuno procedere alla rotazione del fornitore, visto anche l'esiguo importo della presente commessa;

Vista l'offerta contenente i nuovi costi delle licenze, di seguito riportati:

- Professional Edition €1,32 + iva cadauna/ mese
- Standard Edition €0,97 + iva cadauna/ mese
- Business Email Plus €0,51 + iva cadauna/ mese
- Business Email €0,68 + iva cadauna/ mese

Ritenuto di dover attivare n. 650 licenze tipologia "Standard Edition", più rispondenti alle esigenze dell'Ente in quanto prevede, tra l'altro, la specifica funzionalità di accesso con autenticazione a due fattori, possibilità non prevista tra le features delle licenze di livello inferiore;

Vista l'allegata offerta complessiva relativo al servizio di posta elettronica, prot. n. 43618 del 11/03/2024, presentata dalla società Panservice s.a.s., la quale offre i seguenti servizi:

- Attività di migrazione Posta, che verrà eseguita a costo zero per l'ente;
- Servizio di Supporto Tecnico e Sistemistico su Posta Professionale al costo di € 1.200,00 oltre IVA;
- Server Dedicato Hosting 2cpu 2G 100GB (Server virtuale AVAS antispam) al costo di € 588,00 oltre IVA;
- Server Dedicato Hosting 4cpu 8G 750GB (server posta) - server Zimbra al prezzo di € 4.140,00 oltre IVA;
- n. 650 Licenze Software tipologia "Standard Edition" per 12 mesi al costo complessivo di € 7.566,00 oltre Iva

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per affidare i suddetti servizi e sentita, all'uopo, la società Panservice s.a.s. di F. Cuseo & C., con Sede Legale in Latina, Viale Serchio snc, Codice Fiscale e Partita IVA n. 01526080591, la quale ha espresso la propria disponibilità a proporre un'offerta tecnico-economica all'Ente tramite Trattativa Diretta su MePA;

Evidenziato che, allo scopo, è stata avviata sul MePA la Trattativa Diretta con Identificativo dell'RDO n. 4151208, con il suddetto operatore economico presente sul sito "Acquistinretepa", nella sezione "Mercato Elettronico" della Pubblica Amministrazione (MePa) – "Dispositivi e sistemi di comunicazione Infrastrutture ICT-Mepa Servizi" – Codice CPV: 72400000-4-Servizi di Internet;

Constatato che, in conformità agli accertamenti condotti, il citato operatore economico risulta in possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dal D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che per servizi di valore inferiore a € 140.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Dato atto:

- che, alla luce dell'istruttoria svolta l'importo del servizio è inferiore a € 140.000,00;



COMUNE DI LATINA

- che, dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- che trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto;
- che trattandosi di acquisto di importo superiore a euro 5.000,00 è obbligatorio il ricorso al MePA o alle centrali di committenza regionali, ai sensi dell'art. 1 c. 450 della Legge 27/12/2006, nr. 296, s.m.i.;

Rilevato che preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Ritenuto opportuno per la scelta del fornitore avvalersi del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni - MePA - messo a disposizione delle stazioni appaltanti dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di CONSIP S.p.A.;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: oggetto del presente appalto è la fornitura di servizi di posta elettronica per l'Ente e n. 650 licenze Zimbra tipologia "Standard Edition";
- Importo del contratto: € 13.494,00 oltre IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023 – il contratto verrà stipulato mediante Trattativa Diretta sul portale Mepa;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Vista l'offerta presentata nell'ambito della Trattativa Diretta con Identificativo dell'RDO n. 4151208 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) da **Panservice S.a.s. di F. Cuseo & C.**, con Sede Legale in Latina, Viale Serchio snc, Codice Fiscale e Partita IVA n. 01526080591;

Considerato che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso



COMUNE DI LATINA

recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

- l'operatore economico uscente gestisce, in hosting, il server di posta elettronica dell'Ente e, per tanto, appare il soggetto più indicato a fornire la prestazione di che trattasi, offrendo altresì un prezzo adeguato di mercato e conveniente per l'Ente, in quanto un altro operatore allungherebbe le tempistiche per l'utilizzo in sicurezza del servizio e comporterebbe ulteriori costi di migrazione per l'ente; ciò anche in considerazione del fatto che c'è la necessità di procedere ad una migrazione di posta, calendario, condivisioni di cartelle e mail di ogni utente, recuperando tali dati da un server già in uso e nella disponibilità dell'offerente;
- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

Dato atto che:

- la società **Panservice S.a.s** è presente sul Mepa ed ha presentato una offerta in sede di Trattativa Diretta con Identificativo dell'RDO n. 4151208 e con cui la società offre un servizio di posta elettronica per l'anno 2024;
- detta offerta ha l'importo complessivo di € 13.494,00 oltre IVA, per i seguenti servizi, meglio descritti nell'allegata offerta tecnico-economica:
 1. Attività di migrazione Posta, che verrà eseguita a costo zero per l'ente;
 2. Servizio di Supporto Tecnico e Sistemistico su Posta Professionale al costo di € 1.200,00 oltre IVA;
 3. Server Dedicato Hosting 2cpu 2G 100GB (Server virtuale AVAS antispam) al costo di € 588,00 oltre IVA;
 4. Server Dedicato Hosting 4cpu 8G 750GB (server posta) - server Zimbra al prezzo di € 4.140,00 oltre IVA;
 5. n. 650 Licenze Software tipologia "Standard Edition" per 12 mesi al costo complessivo di € 7.566,00 oltre Iva
- pertanto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Dlgs 36/2023 il valore complessivo della procedura ammonta ad € 13.494,00 , oltre € 2.968,68 a titolo di IVA, per un totale di **€ 16.462,68**;

Ritenuta detta offerta pienamente rispondente alle esigenze dell'Ente, congrua ed allineata ai correnti prezzi di mercato;

Ravvisata la necessità, per quanto sopra espresso, di impegnare la spesa occorrente per i suddetti servizi, per l'importo di **€ 16.462,68** a favore di **Panservice S.a.s**, imputandola ai capitoli di spesa di seguito indicati, negli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, così come descritto nella seguente tabella:

Capitolo/ articolo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITÀ			
	2024	2025	2026	es. succ.
	Euro	Euro	Euro	Euro
281/2	€ 16.462,68			

Considerato che nel rispetto della normativa che disciplina la tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136/2010) sono stati acquisiti dalla stessa Soc. **Panservice S.a.s**. i seguenti dati:

- Ragione Sociale: **Panservice S.a.s. di F. Cuseo & C.**



COMUNE DI LATINA

-
- Sede Legale: Latina, Viale Serchio snc
 - Cod. Fiscale e P. IVA: 01526080591
 - IBAN: [OMISSIS...]

come da dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000 e L. 136/2010 come pervenuta con nota protocollo 0166083/2018 del 18/12/2018, tuttora valida;

Considerato che per gli adempimenti legati alla fatturazione elettronica il Codice IPA dell'Ufficio che effettuerà la liquidazione è il **2MPZQ8** e che la fattura emessa dal fornitore dovrà contenere l'annotazione "scissione dei pagamenti ex. Art. 17-ter DPR 633/72".

Richiesto il CIG alla Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavoro, Servizi e Forniture ed ottenuto il CIG N° **B0C22C9E7D**;

Verificata la regolarità contributiva del contraente, come da allegato DURC INAIL_42698266 con validità fino al 26/06/2024;

Visto l'articolo 15 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Responsabile unico del progetto (RUP)", il quale dispone che nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice;

Visto l'Allegato I.2 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, rubricato "Attività del RUP", nel quale vengono elencati i requisiti e le competenze del RUP necessarie ai fini della nomina;

Rilevata, con riferimento alle prestazioni di cui all'oggetto, di individuare un RUP ai sensi della suindicata disciplina;

Ritenuto di individuare l'Ing. Daniela Berardi, assegnata al Servizio URP e Innovazione Digitale, quale RUP (Responsabile Unico di Progetto) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura oggetto della presente;

Verificato che non sussistono cause di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n° 241/1990 e smi nei confronti del RUP (Berardi) del presente affidamento e del Dirigente;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento Comunale dei Contratti;
- il Regolamento Comunale sui Controlli Interni;

D E T E R M I N A



COMUNE DI LATINA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare il servizio di posta elettronica per l'anno 2024, come descritto in premessa, alla società **Panservice S.a.s. di F. Cuseo & C.**, con Sede Legale in Latina, Viale Serchio snc, Codice Fiscale e Partita IVA n. 01526080591, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, accettando l'offerta pervenuta sul MEPA a seguito di Trattativa Diretta con Identificativo dell'RDO n. 4151208, € 13.494,00 , oltre € 2.968,68 a titolo di IVA, per un totale di € **16.462,68** e procedendo alla stipula sulla piattaforma elettronica con il citato operatore;

3. a tal fine, di impegnare, a favore di **Panservice S.a.s. di F. Cuseo & C.**, con Sede Legale in Latina, Viale Serchio snc, Codice Fiscale e Partita IVA n. 01526080591 IBAN: [OMISSIS...] , CIG: **B0C22C9E7D**, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di € **16.462,68** (Importo € 13.494,00 oltre ad IVA € 2.968,68) in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola al capitolo di spesa di seguito precisato negli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo/ articolo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'			
	2024	2025	2026	Es.Succ.
281/2	€ 16.462,68			

4. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
5. di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa **NON RICORRENTE**;
6. di individuare l'Ing. Daniela Berardi, assegnata al Servizio URP e Innovazione Digitale, quale RUP (Responsabile Unico di Progetto) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura oggetto della presente;
7. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che il fornitore dovrà produrre documentazione fiscale (fattura o richieste equivalenti di pagamento) contenente l'indicazione dell'impegno di spesa, del CIG e del CUP ove previsti per legge, del codice IPA dell'Ufficio 2MPZQ8, l'annotazione "scissione dei pagamenti ex. Art. 17-ter DPR 633/72" e gli altri elementi obbligati per la fatturazione elettronica;
6. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, e per il parere di regolarità contabile di cui all'art. 147 bis del D.Lgs 267/200, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
7. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
8. di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;



COMUNE DI LATINA

9. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente regolamento comunale dei controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente Responsabile del Servizio;

Responsabile di procedimento: Giovangrossi Dott.ssa Lucia

Latina, 19/03/2024

Il Dirigente Responsabile del Servizio
Giovangrossi Lucia

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)