



COMUNE DI LATINA

Servizio Innovazione E Servizi Digitali

D E T E R M I N A Z I O N E

DETERMINAZIONE CON IMPEGNO DI SPESA - OGGETTO: SOCIETÀ MAGGIOLI S.P.A. - AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS 36/2023 PER SERVIZIO DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE APPLICATIVI IN USO PRESSO IL COMUNE DI LATINA ANNO 2024 – CIG: B12CDFA026

N° : 709 /2024 del : 09/04/2024



COMUNE DI LATINA

Il Dirigente Responsabile del Servizio

Premesso che:

- con il Decreto Sindacale n. 21 del 01/02/2024, è stato conferito all'Avv. Lucia Giovangrossi l'incarico di Dirigente del Dipartimento IV Popolazione e Digitalizzazione con decorrenza 01/02/2024;
- che con Deliberazione del Consiglio comunale n.46 del 20/12/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) SES 2024/2028 - SEO 2024/2026 ai sensi dell'art. 170 del D.LGS. 267/2000;
- che con Deliberazione del Consiglio Comunale n.66 del 28/12/2023 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e relativi allegati;
- che con Deliberazione della Giunta comunale n.8 del 17/01/2024 è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2024/2026 ai sensi dell'art.169 del D.Lgs.n.267/2000;
- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 228 del 29/12/2023, successivamente rettificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 31/01/2024 avente ad oggetto: "Aggiornamento alla nuova Macrostruttura dell'ente e alle linee funzionali approvate con deliberazione G.C. 228/2023. Modifica alle norme regolamentari degli uffici e dei servizi", è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell'Ente;
- che con deliberazione di Giunta n. 31 del 31/01/2024 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2024-2026;

Considerato che:

- nell'ambito del "riuso" delle licenze delle applicazioni contenute del progetto S.I.M.E.L 2 (rif. Modello Nazionale di "Riuso del Software" definito da AgID), il Comune di Latina ha in uso già da diversi anni la fornitura di diversi moduli della Suite "Sicraweb" (J-Iride, J-City-Gov, J-Pers. J-Demos, J-Trib, J-City-Gov PagoPA, Connettore ApplO-Municipium) nonché il software SIPAL, acquisiti da Maggioli S.p.A.;
- detti moduli sono del tutto integrati fra loro e, ad oggi, il relativo servizio di assistenza e manutenzione risulta scaduto;

Considerato pertanto che:

- il Comune di Latina, con domanda prot. n. 8209/2024, ha partecipato all'avviso pubblico relativo al bando Investimento PNRR 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali", con cui l'Ente intende realizzare le attività necessarie per erogare i propri servizi su piattaforma cloud qualificata, nel rispetto nel documento "Strategia Cloud Italia" elaborata dall'Agenzia per l'Italia Digitale e dal Dipartimento per la Trasformazione Digitale;
- il piano di migrazione al cloud di cui al punto precedente è stato convalidato in data 18/03/2024 (rif. Prot. n. 47598/2024) e prevede il passaggio in cloud, tra gli altri, dei diversi servizi oggetto del presente affidamento (albo pretorio, protocollo, demografici, anagrafe e stato civile, tributi, gestione personale, ecc.);
- la conclusione del progetto di migrazione al cloud dei vari servizi comunali sarà completata non prima della fine dell'anno;
- nelle more della conclusione di detta migrazione e del conseguente affidamento dei servizi di manutenzione e assistenza dei nuovi applicativi in cloud, è necessario, pertanto, proseguire la manutenzione degli applicativi sopra menzionati anche per il 2024, onde garantire la continuità dei servizi comunali e della relativa gestione informativa;



COMUNE DI LATINA

Evidenziato che l'assistenza e la manutenzione (aggiornamenti compresi) dei software applicativi *de quo* possono essere effettuati unicamente dalla ditta Maggioli SpA, che è proprietaria del copyright ed autrice dei software medesimi, concessi in licenza d'uso non esclusiva al Comune di Latina, e pertanto è di indubitabile ovvietà che la fattispecie del presente affidamento prescinde dall'applicazione dei principi di rotazione, non discriminazione e par condicio, imposti per legge e ricade pacificamente nella tipologia contrattuale degli "affidamenti diretti", assicurando così la continuità operativa degli uffici connessa all'uso degli applicativi per tutto l'anno 2024, senza soluzione di continuità, affidando il servizio di assistenza, manutenzione e aggiornamento dei programmi sopra citati al produttore e proprietario dei moduli software a cui si riferiscono i servizi che si intendono acquistare con il presente atto, anche in considerazione del fatto che gli uffici utilizzano diversi software funzionalmente collegati a Sicraweb;

Rilevata quindi l'oggettiva sussistenza della specialità del servizio oggetto del presente affidamento;

Dato altresì atto che i citati affidamenti a Maggioli Spa risultano scaduti e che risulta necessario procedere con urgenza all'acquisizione dei medesimi servizi al fine di garantire la funzionalità dei vari servizi comunali;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per affidare i suddetti servizi e sentita, all'uopo, la società Maggioli SpA, con sede legale a Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino, 8, C.F. 06188330150 - P.IVA 02066400405, la quale ha espresso la propria disponibilità trasmettendo la propria offerta tecnico-economica all'Ente, assunta al prot. n. 32310 del 21/02/2024 e allegata alla presente, contenente le proposte di rinnovo come di seguito riportate:

Prodotto	Codice MePA	Importo (al netto dell'IVA)	Importo con IVA
Sipal	SipalUTMan240327	€ 19.740,00	€ 24.082,80
J-Demos	ASS-DMGRFC24-LT	€ 21.230,00	€ 25.900,60
J-Trib	ASS-TRBT24-LT	€ 9.345,00	€ 11.400,90
J-City-Gov PagoPa	ASS-PGPA24-LT	€ 5.375,00	€ 6.557,50
Connettore AppIO-Municipium	ASS-APPIO24-LT	€ 2.200,00	€ 2.684,00
J-Iride Protocollo Informatico	ASS-PRTCL24-LT	€ 14.320,00	€ 17.470,40
J-CITY.GOV	ASS-JCTGV24-LT	€ 6.030,00	€ 7.356,60
J-Pers	ASS-JPERS24-LT	€15.500,00	€ 18.910,00
Totale		€ 93.740,00	€ 114.362,80

Considerato che, pertanto, i suddetti prodotti sono disponibili nel catalogo dell'operatore economico Maggioli Spa, presente sul sito "Acquistinretepa", nella sezione "Mercato Elettronico" della Pubblica Amministrazione (MePa) – Servizi – Categoria "Software - Licenze software-Mepa Servizi";

Constatato che, in conformità agli accertamenti condotti, il citato operatore economico risulta in possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dal D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che per servizi di valore inferiore a € 140.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Dato atto:

- che, alla luce dell'istruttoria svolta l'importo del servizio è inferiore a € 140.000,00;



COMUNE DI LATINA

- che, dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- che trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto;
- che trattandosi di acquisto di importo superiore a euro 5.000,00 è obbligatorio il ricorso al MePA o alle centrali di committenza regionali, ai sensi dell'art. 1 c. 450 della Legge 27/12/2006, nr. 296, s.m.i.;

Rilevato che preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Ritenuto opportuno per l'affidamento di che trattasi avvalersi del mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni - MePA - messo a disposizione delle stazioni appaltanti dal Ministero dell'economia e delle finanze avvalendosi di CONSIP S.p.A., procedendo con un Ordine Diretto di Acquisto;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: oggetto del presente appalto è la fornitura di servizi di manutenzione e assistenza relativa agli applicativi della Suite "Sicraweb" (J-Iride, J-City-Gov, J-Pers. J-Demos, J-Trib, J-City-Gov PagoPA, Connettore AppIO-Municipium) nonché il software SIPAL;
- Importo del contratto: € 93.740,00 oltre IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023 – Ordine Diretto d'Acquisto sul portale Mepa;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Visto l'Ordine Diretto di Acquisto n. Id Ordine 7777111 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) a favore di Maggioli SpA, con sede legale a Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino, 8, C.F. 06188330150 - P.IVA 02066400405;

Considerato che:

- il principio di rotazione di cui all'art. 49 del d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 4 del medesimo, può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di



COMUNE DI LATINA

alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. In tal modo, il legislatore ha inteso recepire quanto già affermato dalla consolidata giurisprudenza in materia, la quale ha in più occasioni segnalato che il principio di rotazione non è regola preclusiva (all'invito del gestore uscente e al suo rinnovato affidamento del servizio) senza eccezione, potendo l'amministrazione derogarvi fornendo adeguata, puntuale e rigorosa motivazione delle ragioni che l'hanno a ciò indotta;

- trattandosi di fornitura di servizi relativi a prodotti specifici, ovvero gli applicativi della Suite Sicraweb e di SIPAL Contabilità, già in uso presso il Comune di Latina, l'assistenza e la manutenzione (aggiornamenti compresi) dei medesimi applicativi possono essere effettuate unicamente dalla ditta Maggioli SpA, che è proprietaria del copyright ed autrice dei software in parola, concessi in licenza d'uso non esclusiva al Comune di Latina;
- pertanto, il produttore Maggioli s.p.a., è con certezza il soggetto più competente ad erogare con il necessario livello di qualità i servizi oggetto di affidamento, anche alla luce del fatto che la citata società è l'unico produttore di Sicraweb e che, pertanto, risulta conveniente rinnovare i servizi con il citato operatore economico uscente, in quanto appare il soggetto più indicato a fornire la prestazione di che trattasi, vista anche l'accurata esecuzione del precedente contratto, offrendo altresì un prezzo adeguato di mercato e conveniente per l'Ente, poiché un altro operatore allungherebbe le tempistiche per l'utilizzo in sicurezza del servizio e comporterebbe ulteriori costi di migrazione;
- risulta, altresì, necessario derogare al principio di rotazione rinnovando per il solo anno 2024 la fornitura dei servizi oggetto della presente, anche alla luce del fatto che il Comune di Latina, partecipando all'avviso pubblico PNRR PaDigitale 2026 Investimento 1.2. "Abilitazione al cloud per le PA locali", nei prossimi mesi migrerà diversi servizi in cloud, previa procedura di affidamento ad evidenza pubblica che riguarderà anche la fornitura delle licenze software in cloud, nonché i relativi servizi di manutenzione ed assistenza, rendendo in tal modo sconveniente ogni scelta di aprirsi al mercato prima della stesura definitiva del capitolato tecnico per l'attività di migrazione al cloud dei servizi comunali;
- infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

Dato atto che:

- la società **Maggioli Spa** è presente sul Mepa e presenta a catalogo i servizi descritti in precedenza e relativi al servizio di assistenza e manutenzione degli applicativi SIPAL Contabilità, Sicraweb e dei relativi moduli già in uso presso l'Ente;
- detta offerta ha l'importo complessivo di € 93.740,00 oltre IVA e, pertanto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Dlgs 36/2023 il valore complessivo della procedura ammonta a complessivi € **114.362,80** (comprensivo d'IVA);

Ritenuta detta offerta pienamente rispondente alle esigenze dell'Ente, congrua ed allineata ai correnti prezzi di mercato;

Ravvisata la necessità, per quanto sopra espresso, di impegnare la spesa occorrente per i suddetti servizi, per l'importo di € **114.362,80** a favore di **Maggioli Spa**, imputandola ai capitoli di spesa di seguito indicati, negli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza, così come descritto nella seguente tabella:

Capitolo/ articolo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITÀ			
	2024	2025	2026	es. succ.
	Euro	Euro	Euro	Euro



COMUNE DI LATINA

280/1	€ 29.500,00			
280/8	€ 63.441,94			
281/2	€ 21.420,86			

Considerato che nel rispetto della normativa che disciplina la tracciabilità dei flussi finanziari (L. 136/2010) sono stati acquisiti dalla stessa Soc. **Maggioli Spa** i seguenti dati:

- Ragione Sociale: **Maggioli Spa**
- Sede Legale: Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino, 8
- Cod. Fiscale: 06188330150
- P. IVA: 02066400405
- IBAN: [OMISSIS...]

come da dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 445/2000 e L. 136/2010, pervenuta con nota protocollo 88671/2020 del 06/08/2020 e tutt'ora valida;

Considerato che per gli adempimenti legati alla fatturazione elettronica il Codice IPA dell'Ufficio che effettuerà la liquidazione è il **2MPZQ8** e che la fattura emessa dal fornitore dovrà contenere l'annotazione "scissione dei pagamenti ex. Art. 17-ter DPR 633/72".

Richiesto il CIG alla Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavoro, Servizi e Forniture ed ottenuto il CIG N° **B12CDFA026**;

Verificata la regolarità contributiva del contraente, come da allegato DURC INAIL_42210447 con validità fino al 26/05/2024;

Visto l'articolo 15 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Responsabile unico del progetto (RUP)", il quale dispone che nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice;

Visto l'Allegato I.2 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, rubricato "Attività del RUP", nel quale vengono elencati i requisiti e le competenze del RUP necessarie ai fini della nomina;

Rilevata, con riferimento alle prestazioni di cui all'oggetto, di individuare un RUP ai sensi della suindicata disciplina;

Ritenuto di individuare l'Ing. Daniela Berardi, assegnata al Servizio URP e Innovazione Digitale, quale RUP (Responsabile Unico di Progetto) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura oggetto della presente;

Verificato che non sussistono cause di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n° 241/1990 e smi nei confronti del RUP (Berardi) del presente affidamento e del Dirigente;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 165/2001;



COMUNE DI LATINA

- il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento Comunale dei Contratti;
- il Regolamento Comunale sui Controlli Interni;

DETERMINA

1. la premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. di procedere per tutte le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono richiamate, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 all'invio dell'Ordine Diretto di Acquisto avente n. Id 7777111 sul MEPA per l'acquisto dei servizi di manutenzione e assistenza relativi ai moduli relativi alla Suite Sicraweb e al software SIPAL Contabilità, come meglio descritti in premessa, offerti dalla società Maggioli Spa;
3. di impegnare, a favore di **Maggioli Spa**, con sede legale con Sede Legale in Santarcangelo di Romagna (RN), Via del Carpino, 8; P. Iva: 02066400405; CF: 06188330150; [OMISSIS...] , CIG: **B12C DFA026** la spesa occorrente pari a **114.362,80** (€ 93.740,00, oltre € 20.622,80 a titolo di IVA), ripartita negli esercizi in cui le rispettive obbligazioni verranno a scadenza, il tutto nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria, di cui all'allegato numero 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., come dettagliato nella tabella seguente,

Capitolo/ articolo	ESERCIZIO DI ESIGIBILITÀ			
	2024 Euro	2025 Euro	2026 Euro	es. succ. Euro
280/1	€ 29.500,00			
280/8	€ 63.441,94			
281/2	€ 21.420,86			

4. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (conv. in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
5. di precisare, a norma dell'art. 183, comma 9 bis del vigente TUEL, che trattasi di spesa NON RICORRENTE;
6. di individuare l'Ing. Daniela Berardi, assegnata al Servizio URP e Innovazione Digitale, quale RUP (Responsabile Unico di Progetto) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione della procedura oggetto della presente;
7. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione



COMUNE DI LATINA

del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

8. di dare atto che il fornitore dovrà produrre documentazione fiscale (fattura o richieste equivalenti di pagamento) contenente l'indicazione dell'impegno di spesa, del CIG e del CUP ove previsti per legge, del codice IPA dell'Ufficio 2MPZQ8, l'annotazione "scissione dei pagamenti ex. Art. 17-ter DPR 633/72" e gli altri elementi obbligati per la fatturazione elettronica;
9. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, e per il parere di regolarità contabile di cui all'art. 147 bis del D.Lgs 267/200, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;
10. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
11. di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
12. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del vigente regolamento comunale dei controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente Responsabile del Servizio;

Responsabile di procedimento: Giovangrossi Dott.ssa Lucia

Latina, 09/04/2024

Il Dirigente Responsabile del Servizio
Giovangrossi Lucia

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)